



DETERMINAZIONE NUMERO 79 DEL 15/04/2026

Oggetto: Procedura di finanza di progetto ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs. 36/2023, avente ad oggetto l'affidamento in concessione dei servizi di manutenzione e gestione di impianti pubblicitari, con implementazione di nuove tecnologie digitali - APPROVAZIONE DELLA PROPOSTA E DICHIARAZIONE DI FATTIBILITÀ E PUBBLICO INTERESSE.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

VISTO l'art. 193 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante "Codice dei contratti pubblici";

RICHIAMATE le deliberazioni del Comune di Lucca n. 204 del 9.11.2021 e n. 44 del 13.06.2023, con cui è stata affidata a Lucca Riscossioni e Servizi S.r.l. (di seguito "LRS") la gestione degli impianti pubblicitari di proprietà comunale, e la successiva deliberazione del Consiglio Comunale n. 111 del 21.12.2023, che ha confermato l'affidamento in house a LRS fino al 31.12.2050;;

PREMESSO che:

- in data 20 gennaio 2025, è pervenuta a LRS (prot. n. 606/2025) una proposta di finanza di progetto ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs. 36/2023, presentata dall'operatore economico IGPDecaux S.p.A., avente ad oggetto l'affidamento in concessione dei servizi di manutenzione e gestione di impianti pubblicitari, con implementazione di nuove tecnologie digitali;
- la LRS, previa verifica preliminare dell'interesse pubblico alla proposta, ha dato notizia della presentazione della stessa mediante avviso pubblicato in data 11.02.2025, fissando un termine di 60 giorni per la presentazione di eventuali altre proposte, decorso il quale non è pervenuta alcuna ulteriore offerta;
- pertanto, la LRS ha avviato la procedura di valutazione dell'unica proposta presentata, ai sensi dell'art. 193, comma 6, del D.Lgs. 36/2023, dandone comunicazione al proponente;
- nel corso dell'istruttoria, sono state richieste al proponente modifiche e integrazioni, formalizzate con note prot. n. 15042 del 24.12.2025 e prot. n. 702/2026 del 27.01.2026;
- in data 14.02.2026 (prot. n. 1211/2026), il proponente ha trasmesso la documentazione progettuale definitiva, comprensiva delle modifiche richieste.

DATO ATTO CHE il progetto proposto, come integrato, prevede, a totale cura e spese del concessionario, investimenti per un valore complessivo di € 322.000,00, la gestione e manutenzione dell'intero patrimonio di impianti e il versamento a LRS di un canone di concessione, a fronte di una durata contrattuale di 8 anni.;

CONSIDERATO e RITENUTO che la proposta, così come definita a seguito delle integrazioni richieste e delle approfondite verifiche svolte, sia fattibile e rivesta carattere di pubblico interesse, sulla base delle seguenti motivazioni analitiche:

1. Completezza Documentale e Verifiche Tecniche del RUP. L'istruttoria condotta dal Responsabile Unico del Progetto (RUP) e dagli uffici competenti ha accertato la completezza e l'adeguatezza della documentazione presentata dal proponente. La proposta è risultata composta da tutti gli elementi essenziali per una compiuta valutazione, tra cui il Progetto di Fattibilità (corredato da relazione tecnico-illustrativa, elaborati grafici, capitolati, calcolo sommario della spesa), la bozza di convenzione e il Piano Economico-Finanziario (PEF) asseverato. Le verifiche tecniche hanno incluso:

- Un'analisi puntuale che ha portato alla richiesta di modifiche e integrazioni, recepite dal proponente nella versione finale del progetto.
- Un controllo approfondito del PEF, che ha confermato i risultati di sintesi in esso riportati.
- Una verifica specifica sulla "ragionevolezza della stima della domanda di mercato, posta a base del PEF", data la sua incidenza sulla congruità dei ricavi attesi.
- L'accertamento della coerenza della struttura generale del PEF con le migliori prassi in materia e con le linee guida ANAC.

2. Sostenibilità Economico-Finanziaria (Lato Proponente). L'analisi del Piano Economico-Finanziario asseverato ha dimostrato la piena sostenibilità dell'operazione per il soggetto privato.

3. Convenienza per l'Ente Concedente (Lato Lucca Riscossioni e Servizi S.r.l.). La convenienza dell'operazione per LRS è stata accertata tramite l'analisi del *Public Sector Comparator (PSC)*, che confronta i costi del progetto in caso di ricorso al Partenariato Pubblico-Privato (PPP) con quelli di un appalto tradizionale. Tale analisi ha dimostrato un chiaro vantaggio per l'opzione PPP.

Oltre al vantaggio economico quantificato, la convenienza per LRS risiede:

- Nel trasferimento pressoché integrale dei costi e dei rischi operativi sul soggetto privato, in linea con l'art. 177 del D.Lgs. 36/2023.
- Nell'assenza di qualsiasi onere finanziario o costo di investimento per LRS e per il Comune di Lucca, essendo l'operazione interamente finanziata dalla valorizzazione commerciale degli spazi.
- Nella garanzia di un flusso di entrate certo e significativo, derivante dal canone di concessione stimato in circa € 1.935.000,00 annui, soggetto a rialzo in sede di gara.

4. Interesse Pubblico, Qualità e Innovazione. Il progetto persegue un evidente interesse pubblico attraverso la modernizzazione del servizio di comunicazione, la sostituzione di impianti obsoleti con soluzioni digitali innovative e il miglioramento del decoro urbano. La messa a disposizione di spazi per la comunicazione istituzionale e la presentazione di un "Piano di sostenibilità del progetto" rafforzano ulteriormente il valore pubblico dell'iniziativa.

VISTO il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;

DATO ATTO che con determina n. 73 del 10.04.2026 la Dott.ssa Ilaria Nesti è stata nominata responsabile unico del progetto per l'affidamento in parola, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;

DETERMINA

Per i motivi espressi nella premessa, che si intendono integralmente richiamati:

- **DI APPROVARE**, per le analitiche motivazioni espone in premessa, la proposta di finanza di progetto presentata da IGPDecaux S.p.A., come integrata in data 14.02.2026, e **DI DICHIARARE** la stessa fattibile e di pubblico interesse ai sensi e per gli effetti dell'art. 193, comma 6, del D.Lgs. 36/2023;
- **DI DARE ATTO** che il valore della concessione è stimato in € 6.576.000,00 e che l'importo degli investimenti a carico del promotore è pari a € 322.000,00;
- **DI APPROVARE** il progetto di fattibilità e i relativi allegati, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione.
- **DI DISPORRE** l'inserimento del progetto negli strumenti di programmazione di LRS.
- **DI DARE MANDATO** al Responsabile Unico del Progetto (RUP) e alla struttura competente di predisporre gli atti necessari per l'indizione della procedura di gara per l'affidamento della concessione, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ponendo a base di gara il progetto di fattibilità approvato e riconoscendo al promotore il diritto di prelazione ai sensi di legge.
- **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito istituzionale di LRS, nella sezione "Amministrazione Trasparente", e comunicato al proponente.
- **DI INFORMARE** che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana entro il termine di 30 giorni dalla sua pubblicazione.
- **DI DARE ATTO CHE** a procedura di affidamento è stata svolta nel rispetto del codice etico di comportamento della Società Lucca riscossione e Servizi S.r.l.;

Lucca Riscossioni e Servizi Srl
Il Presidente del Consiglio di Amministrazione
Dott.ssa Giada Martinelli

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del DLgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i (CAD), il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. Il presente documento è conservato in originale nella banca dati di Lucca Riscossioni e Servizi ai sensi dell'art. 3-bis del CAD.